

Mercosur y Unión Europea

- Waldemar Hummer (ed.), Zlata Drnas de Clément (coord.)
Buenos Aires, Editorial LERNER, 2008.

Este libro es un esfuerzo de gran valor en el ámbito de la integración regional e interregional. Es un trabajo riguroso, que reúne los artículos presentados en el marco de las Segundas Jornadas Científicas de EULATIN II y aborda temáticas de gran interés actual, como son los potenciales desarrollos del MERCOSUR y de la Unión Europea, los desafíos que supone la creación de UNASUR y el avance obtenido en las relaciones interregionales.

En la primera parte del libro, Alejandro Pastori e Ignacio Jovtis analizan el primer laudo del tribunal permanente de revisión del MERCOSUR sobre la aplicación de medidas compensatorias. Un caso que estableció una serie de precedentes en materia de solución de controversias, dentro de un bloque que desde sus inicios optó por prácticas muy simples, basadas en la compensación y que ha evidenciado una serie de debilidades que han motivado recurrir a instancias como la Organización Mundial de Comercio.

La segunda sección aborda específicamente las relaciones internacionales del MERCOSUR desde tres perspectivas. Primero, Zlata Drnas de Clément expone sobre el transregionalismo en las relaciones Unión Europea-MERCOSUR, constatando las distintas etapas en el proceso de integración entre ambas regiones, así como las dificultades que han enfrentado especialmente en el actual escenario de crisis del MERCOSUR y de recomposición de una Unión Europea que ha experimentado avances y retrocesos, como consecuencia de su ampliación y del debate generado en torno al proyecto de Constitución

En la segunda perspectiva, el tema de la Unión Europea es abordado más detalladamente por Heinz Preusse, quien usó como referencia este proceso de integración para analizar experiencias como las de MERCOSUR, NAFTA y ASEAN. Todo esto en el marco del concepto de nuevo regionalismo, que ha supuesto cambios cuantitativos y cualitativos a nivel internacional.

Por último, desde la tercera perspectiva el libro profundiza en UNASUR, que ha generado un extenso debate a nivel regional. Dos artículos analizan la Unión Sudamericana de Naciones desde dos vías distintas, aunque no contrapuestas, pues en ambos se aborda la institucionalidad de este proceso. Manuel Cienfuegos analiza su avance a nivel político, económico e institucional, con el objetivo de responder si es viable UNASUR en el actual contexto y frente a las condicionantes que han debido enfrentar otros procesos de integración.

Rita Marcela Gajate, por su parte, asume UNASUR como la convergencia institucional de la Comunidad Andina de Naciones, MERCOSUR + Chile, Suriname y Guyana, entendiendo que no se ha planteado que se generará una nueva institucionalidad, por lo que analiza los elementos convergentes y las diferencias entre ambos bloques, para motivar debate jurídico respecto de la institucionalidad.

En esencia, ambos artículos debaten respecto a la viabilidad de este acuerdo, que es el proceso que evidencia con mayor certeza el momento político de la región, pues desde su creación ha experimentado la influencia de distintos sectores, líneas temáticas y objetivos. Incluso se ha utilizado el marco generado por este acuerdo como un espacio privilegiado para la concertación política, por ejemplo en el caso de la crisis boliviana.

En la tercera parte del libro se entrega la mirada de futuro, se entregan las perspectivas y proyecciones de la integración europea y del MERCOSUR y de alguna manera se responde a los hechos constatados en las dos partes anteriores.

En dos de los artículos presentados se examina el caso de Venezuela, actor que actualmente es de la mayor importancia en el escenario de la integración. Noemi Mellado aborda la incorporación de este país al MERCOSUR y su impacto subregional. Profundiza en lo que podría generar en ese bloque

la política exterior del petróleo, así como en las consecuencias de la incorporación de un nuevo socio fuerte que modifique la lógica de organización actual, en que hay dos países fuertes, Argentina y Brasil, y dos países débiles, Uruguay y Paraguay, en un marco en que estos dos últimos se sienten muy afectados, especialmente el primero, que ha estado involucrado en un conflicto con Argentina por la crisis de las papeleras.

Por su parte, Heinz Preusse aborda las consecuencias de la salida de Venezuela de la CAN y su incorporación al MERCOSUR. El autor plantea esencialmente que para la Comunidad Andina esto puede significar su desaparición como bloque regional y que para el MERCOSUR puede implicar el desarrollo de un nuevo escenario político, que cambie la actual lógica imperante en el Cono Sur.

Los siguientes artículos de esta publicación abordan temáticas más específicas que pueden constituirse en temas de debate a futuro en el MERCOSUR. Es así como Jorge Pueyo analiza las perspectivas que se pueden generar para el MERCOSUR a partir de la de defensa y revitalización de los recursos pesqueros de sus Estados partes; Antonio Martínez analiza el sistema de fuente normativas en el MERCOSUR y cómo es su proceso de incorporación al derecho interno de los países. Una de las principales propuestas planteadas por el autor, hace referencia a la necesidad de contar con una instancia jurídica que obligue a los países a cumplir con lo acordado. Waldemar Hummer y Andrea Schmid por su parte, exponen sobre la liberalización del comercio de servicios en el MERCOSUR y la Comunidad Andina en el marco del acuerdo V. del GATS, desde una perspectiva jurídica.

Por último, Francisco Paes Márquez analiza la doctrina de supremacía de la Unión Europea desarrollada por el Tribunal de Justicia europeo y su aplicación efectiva.

En general, el libro desde una visión jurídica se adentra en los temas de presente y futuro del MERCOSUR y profundiza en las fortalezas y debilidades de este bloque, como su escasa institucionalidad, su cuestionado sistema de solución de controversias y en la amplia potencialidad de temas a desarrollar.

Paz Milet